



ACCIÓN ANTICIPADA Y PROTECCIÓN DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA

Actuación temprana para proteger
mejor a la infancia en emergencias

RESUMEN DEL PROBLEMA

ifrc.org

Este Resumen del problema fue posible gracias al soporte técnico de



© **Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, Ginebra, 2021**

Se pueden hacer copias de todo o parte de este informe para uso no comercial, siempre y cuando se mencione la fuente. La FICR apreciaría recibir detalles de su utilización.

Todas las fotografías utilizadas en este informe son propiedad de la FICR, a menos que se indique lo contrario.

Foto de la portada: Madre e infante en Tigray

Autores: Audrey Oettli and Gurvinder Singh

Diseño: Fiona Cheng

Las solicitudes de reproducción comercial deben dirigirse a la FICR a Secretariat@ifrc.org.

Dirección: Chemin des Crêts 17, Petit-Saconnex, 1209 Ginebra, Suiza

Dirección postal: Apartado 303, 1211 Ginebra 19, Suiza

T +41 (0)22 730 42 22 | **F** +41 (0)22 730 42 00 | **E** secretariat@ifrc.org | **W** ifrc.org

TABLA DE CONTENIDO

Conclusiones principales	4
Propósito	5
Introducción	6
Protección de la niñez y adolescencia	7
Medidas anticipadas	9
Acción anticipada y protección de la niñez y adolescencia – Desbloquear el potencial para reducir los riesgos de protección en situaciones de emergencia	10
Inclusión de la protección de la niñez y adolescencia en la acción anticipada	11
Consideraciones para la acción anticipada	13
Resumen de acciones para apoyar la inclusión de la protección de la niñez y adolescencia en la acción anticipada	15
Apéndice: Definiciones	17

Conclusiones principales

1. En la actualidad los vínculos entre la protección de la niñez y adolescencia y la acción anticipada no están ocurriendo. Hay poca documentación sobre los vínculos y muy pocos ejemplos prácticos.
2. En emergencias, los niños, niñas y adolescentes (NNA) representan una alta parte de la población afectada, sus voces en su mayoría no son escuchadas, y tienen un alto riesgo de violencia, abuso, abandono y explotación. Hay una falta de inversión y de servicios disponibles para proteger a los y las NNA en emergencias. Las emergencias relacionadas con el clima intensificarán estos riesgos para los y las NNA.
3. Algunas poblaciones de los y las NNA tales como las niñas, los niños o las niñas que habitan en las calles, los niños o las niñas que trabajan, los niños o las niñas con discapacidades y los niños o las niñas que se han casado o en riesgo de estarlo, tienen riesgos particulares de protección en emergencias que deben ser priorizados.
4. Una vez que se prevé que se produzcan emergencias, es necesario adoptar medidas premeditadas para garantizar que se reconozcan las necesidades de los y las NNA, especialmente quienes corren mayor riesgo de sufrir daños, y que se adopten medidas locales anticipadas mediante enfoques coordinados.
5. Hay acciones prácticas que pueden ser tomadas por las partes locales interesadas para incluir la protección de la niñez y adolescencia dentro de la acción anticipada. Estos comprenden la inclusión de la protección de la niñez y adolescencia dentro de los desencadenantes, la participación infantil en las decisiones que los afectan, la coordinación local entre las agencias y el gobierno desde la etapa de anticipación hasta la etapa de recuperación, comprendiendo las leyes locales, lo que garantiza el acceso a los servicios de ayuda, teniendo sistemas internos de protección organizativa y evaluando las respuestas con el liderazgo infantil.



Propósito

Este resumen del problema aborda las oportunidades para respaldar la incorporación de la protección de la niñez y adolescencia en la acción humanitaria anticipada. Incluye recomendaciones a las partes interesadas sobre cómo la acción humanitaria anticipada puede reducir los riesgos de violencia, abuso, abandono y la explotación contra los y las niños, niñas y adolescentes (NNA).



Introducción

Los y las NNA enfrentan mayores riesgos de violencia, abuso, negligencia y explotación, tanto como consecuencias directas como indirectas de las emergencias.¹ Con las crecientes amenazas, los sistemas y servicios colapsan, los y las NNA pueden separarse de quienes les cuidan, mientras que sus cuidadores (as) y los entornos seguros son dañados o destruidos. Los problemas de protección preexistentes suelen exacerbarse, mientras que es probable que aparezcan otros nuevos, lo que crea riesgos que amenazan la vida tanto a corto como a largo plazo.

Datos clave

Se estima que 60 millones de niños, niñas y adolescentes necesitaron asistencia vital en el 2020.²

En los desastres, los y las NNA representan la mayoría de las personas afectadas.³

Casi todos los y las NNA en la tierra están expuestos a al menos 1 peligro climático y ambiental importante, impacto y estrés. 2.2 billones de NNA están expuestos a al menos 2 peligros climáticos y ambientales superpuestos, impactos y tensiones. 1.7 billones de NNA están expuestos a al menos 3 peligros climáticos y ambientales superpuestos, impactos y tensiones. 850 millones de NNA están expuestos a al menos 4 peligros climáticos y ambientales superpuestos, impactos y tensiones.⁴

Diseñada con y para profesionales de la protección de la niñez y adolescencia y las personas que trabajan en la previsión basada en los impactos, la alerta temprana y la acción anticipada, la información y las recomendaciones recopiladas en este informe serán útiles para todos los que participan en el desarrollo y la aplicación de la acción humanitaria anticipada, incluidos, entre otros, los profesionales de la protección de la infancia. En este informe se esbozan los vínculos existentes y potenciales entre la acción anticipada y la protección de la niñez y adolescencia y se proponen recomendaciones prácticas sobre la forma en que los enfoques de acción anticipada, como la financiación basada en previsiones, pueden adaptarse para reducir aún más los efectos humanitarios de las emergencias en la protección de la niñez y adolescencia.

1 La Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria. (2019). *Unprotected: Crisis in Humanitarian Funding for Child Protection*. <https://alliancecpha.org/en/child-protection-online-library/unprotected-crisis-humanitarian-funding-child-protection>

2 UNICEF. (2020). *Humanitarian Action for Children 2020. HAC 2020 Overview_Embargoed until 0600 CET 4 Dec 2019.pdf* (unicef.ca)

3 Estrategia internacional de las Naciones Unidas para la reducción del riesgo de desastres. (2011). *UNISDR Says the Young are the Largest Group Affected by Disasters*. <https://www.unisdr.org/archive/22742>

4 UNICEF. (2021). *The Climate Crisis is a Child's Crisis. Introducing the Children's Climate Risk Index*. [UNICEF_climate_crisis_child_rights_crisis-summary.pdf](#)

Protección de la niñez y adolescencia

Perspectiva general

La protección de la niñez y adolescencia es la prevención y respuesta al abuso, abandono, explotación y violencia contra los y las NNA en tiempos de emergencia causados por desastres naturales o provocados por el hombre, conflictos u otras crisis. La protección eficaz de los y las NNA se basa en las capacidades existentes y fortalece la preparación antes de que se produzca una crisis.⁵ Aunque puede ser una cuestión de vida o muerte⁶, a la protección de la infancia generalmente no se le proporciona la prioridad adecuada,⁷ está insuficientemente financiada⁸, y, es por lo general, reactiva.⁹

Normas mínimas para la protección de la niñez y adolescencia en la acción humanitaria

Como se describe en las Normas Mínimas para la Protección de la niñez y adolescencia en la Acción Humanitaria¹⁰, la gama de riesgos de protección a los que se enfrentan en entornos humanitarios incluye:

- Peligros y daños;
- Maltrato físico y emocional;
- Violencia Sexual y Basada en Género (VSBG);
- Salud Mental y Trastornos Psicosociales;
- Niños, niñas y adolescentes con vinculación a fuerzas o grupos armados;
- Trabajo infantil; y
- Niños, niñas y adolescentes separados y no acompañados.

Aspectos de género

Cada vez hay más pruebas de que, en comparación con los niños, las niñas corren un mayor riesgo de sufrir muchos efectos secundarios o indirectos derivados de los desastres,¹¹ como la violencia, la presión para casarse cuando son niñas, y la pérdida o reducción de las oportunidades de educación. Esto se debe a una interseccionalidad de la dinámica de poder. Como resultado, estas pueden sufrir un "desastre doble". Estos impactos secundarios pueden ser el verdadero "desastre" para las niñas. Los riesgos se deben a las normas sociales que hacen que las niñas tengan menos acceso o control sobre los bienes, incluidos los recursos necesarios para hacer frente a los desastres. Estos activos incluyen la información, la educación, la salud y la riqueza. Son las desigualdades en el día a día, y no solo en tiempos de desastre, las que aumentan el riesgo y reducen las oportunidades de vida de las niñas.¹²

5 La Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria. (2019). *Normas Mínimas para la Protección de la niñez y adolescencia en la Acción Humanitaria*. <https://alliancecpa.org/en/cpms>

6 Grupo de trabajo de protección infantil. (2015). *A Matter of Life and Death: Child Protection Programming's Essential Role in Ensuring Child Wellbeing and Survival during and after Emergencies*. <https://resourcecentre.savethechildren.net/library/matter-life-and-death-child-protection-programmings-essential-role-ensuring-child-wellbeing>

7 La Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria, Save The Children, Protección Infantil – Área de Responsabilidad de Protección de la Infancia, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). (2020). *Still Unprotected, Humanitarian Funding for Child Protection*. https://resourcecentre.savethechildren.net/node/18352/pdf/stc_still_unprotected_repport_high_sg.pdf

8 La Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria, Save The Children, Protección Infantil – Área de Responsabilidad de Protección de la Infancia, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). (2020). *Still Unprotected, Humanitarian Funding for Child Protection*. https://resourcecentre.savethechildren.net/node/18352/pdf/stc_still_unprotected_repport_high_sg.pdf

9 IFRC. (2020). *We Need To Do Better: Policy Brief on Enhancing Laws and Regulations to Protect Children in Disasters*. <https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2020/06/We-Need-To-Do-Better-Final-En.pdf>

10 La Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria. (2019). *Minimum Standards for Child Protection in Humanitarian Action*. <https://alliancecpa.org/en/cpms>

11 GFDRR. (2018). *Gender Equality and Women's Empowerment in Disaster Recovery*. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DRGS_gender_equality_WEB.pdf

12 IFRC. (2020). *We Need To Do Better: Policy Brief on Enhancing Laws and Regulations to Protect Children in Disasters*. <https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2020/06/We-Need-To-Do-Better-Final-En.pdf>

Niños con altos riesgos de protección

Entre los y las NNA, quien son más desfavorecidos se enfrentan a los mayores riesgos de protección, ya que las emergencias amenazan con desbordar su frágil o limitada capacidad de supervivencia y agravar aún más la desigualdad.¹³ Por ejemplo, los niños o las niñas con discapacidad corren un mayor riesgo de sufrir abusos físicos, psicológicos y sexuales durante los desastres.¹⁴ Además, los niños o las niñas que trabajan, los niños o las niñas que no van a la escuela, los niños o las niñas sin hogar o que habitan en las calles, los niños o las niñas en zonas de conflicto, los niños o las niñas migrantes, desplazados y refugiados, los niños o las niñas indígenas y los niños o las niñas que se identifican como LGBTIQ+.¹⁵

Acceso a los servicios de protección

Un aspecto clave de la protección de la niñez y adolescencia en la acción humanitaria es garantizar que los y las NNA tengan acceso a los servicios de protección. Sin embargo, cuando se les pregunta, los y las NNA destacan que no sienten que tienen información adecuada sobre dónde ir en busca de ayuda en torno a los problemas de protección en emergencias, no saben cómo acceder a los servicios de apoyo, y no confían en que los adultos en sus vidas proporcionarán apoyo de protección competente.¹⁶

Leyes para proteger a los niños, niñas y adolescentes en situaciones de emergencia

Los servicios de protección, al igual que otros requisitos clave de protección, son principalmente responsabilidad de los gobiernos. Con este fin, varios Estados han incluido en sus leyes disposiciones específicas sobre la protección de la niñez y adolescencia en relación con los desastres.¹⁷ En algunos casos, los gobiernos han elaborado leyes o reglamentos independientes centrados exclusivamente en la protección de la niñez y adolescencia en los desastres. En otros casos, los legisladores han integrado la atención a la protección de la niñez y adolescencia en leyes más generales sobre desastres. Ambos enfoques tienen buenas posibilidades de garantizar que la protección de la niñez y adolescencia reciba atención prioritaria en la gestión del riesgo de desastres. Sin embargo, estos Estados siguen siendo minoría. La mayoría de los países parecen basarse actualmente en disposiciones constitucionales y otras leyes sectoriales. Sin embargo, a menudo se produce el caso de que las particularidades de la protección de la niñez y adolescencia en casos de desastre no se abordan explícitamente en ninguna ley.¹⁸

Salvaguardia interna

No solo los gobiernos necesitan tener en su lugar sistemas de protección, sino que también todas las agencias que interactúan con los NNA deben contar con mecanismos de salvaguardia tales como políticas y procedimientos para garantizar que su propio personal no represente un riesgo de violencia, abuso, negligencia o explotación contra los y las NNA con los que interactúan.

13 UNICEF. (2019). *Are Climate Change Policies Child-Sensitive? A Guide for Action: Summary*.

14 FICR. (2019). *Law and Disaster Preparedness and Response: Multi-Country Synthesis Report*.

15 ECPAT International. (2017). *Regional Overview: Sexual Exploitation of Children in Southeast Asia*.
https://www.ecpat.org/wp-content/uploads/2018/02/Regional-Overview_Southeast-Asia.pdf

16 FICR. (2021). *We Need to Do Better: Climate Related Disasters, Child Protection, and Local Action*.

17 FICR. (2020). *We Need To Do Better: Policy Brief on Enhancing Laws and Regulations to Protect Children in Disasters*.
<https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2020/06/We-Need-To-Do-Better-Final-En.pdf>

18 FICR. (2020). *We Need To Do Better: Policy Brief on Enhancing Laws and Regulations to Protect Children in Disasters*.
<https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2020/06/We-Need-To-Do-Better-Final-En.pdf>

Medidas anticipadas

Perspectiva general

La acción anticipada consiste en las medidas adoptadas antes de una crisis para reducir o mitigar el impacto de la conmoción de manera más rápida y eficaz, actuando sobre la base de los riesgos más que de las necesidades. Complementa las medidas de preparación adoptadas para las amenazas desconocidas que probablemente se manifiesten en el futuro¹⁹, dirigiéndose a las poblaciones con mayor riesgo de verse afectadas por el impacto determinado,²⁰ y generalmente se coordina con los planes de contingencia del gobierno y los sistemas de alerta temprana.²¹

Definida de manera diferente por distintos actores, la acción anticipada opera bajo criterios, plazos y procesos de toma de decisiones dispares.²² Sin embargo, por lo general funciona utilizando los datos y las pruebas disponibles para desencadenar la liberación de recursos financieros para intervenciones que han sido identificadas y acordadas de antemano de manera colectiva y colaborativa por los socios²³ humanitarios, científicos y de desarrollo.

Tipos de desastres

Hasta ahora, las medidas de anticipación se han desarrollado principalmente para los desastres de aparición repentina, casi exclusivamente para los peligros hidrometeorológicos²⁴, como las inundaciones y los ciclones tropicales. Sin embargo, se están considerando nuevos enfoques para un número cada vez mayor de peligros, incluidos los peligros geofísicos y de aparición lenta,²⁵ las olas de calor, y también para las situaciones vinculadas a los conflictos o inducidas por ellos.²⁶

Iniciativas

Las iniciativas que utilizan pronósticos para desencadenar y llevar a cabo acciones anticipadas han proporcionado apoyo directamente a las comunidades (a menudo en coordinación con los gobiernos locales) o han trabajado con los gobiernos nacionales y los asociados para fortalecer el desarrollo y la aplicación de acciones anticipadas a través de las instituciones estatales.²⁷

19 ODI. (2019). *Anticipatory Humanitarian Action: What Role for the CERF? Moving from Rapid Response to Early Action*. <https://www.alnap.org/system/files/content/resource/files/main/12643.pdf>

20 CERF. (2020). *Anticipatory Action Update, CERF Advisory Group Meeting, 1 June 2020, Draft Framework for the Somalia Anticipatory Action Plan*. <https://cerf.un.org/sites/default/files/resources/Anticipatory%20Action%20Update.pdf>

21 ODI. (2018). *Forecasting Hazards, Averting Disasters: Implementing Forecast-based Early Action at Scale*. <https://odi.org/en/publications/forecasting-hazards-averting-disasters-implementing-forecast-based-early-action-at-scale>

22 Centro para la protección de desastres, Oxford. (2019). *Getting Ahead of Crises: A Thesaurus for Anticipatory Humanitarian Action*. https://cerf.un.org/sites/default/files/resources/Thesaurus_single%20column_WORKING_DRAFT.pdf

23 CERF. (2020). *Anticipatory Action Update, CERF Advisory Group Meeting, 1 June 2020, Draft Framework for the Somalia Anticipatory Action Plan*. <https://cerf.un.org/sites/default/files/resources/Anticipatory%20Action%20Update.pdf>

24 Wagner M., & Jaime C. (2020). *An Agenda for Expanding Forecast-Based Action to Situations of Conflict, Working Paper*. <https://www.gppi.net/2020/09/22/an-agenda-for-expanding-forecast-based-action-to-situations-of-conflict>

25 FICR. (2020). *Come Heat or High Water: Tackling the Humanitarian Impacts of the Climate Crisis Together, World Disasters Report 2020*. <https://redcross.eu/uploads/files/Latest%20News/World%20Disasters%20Report%202020/World%20Disasters%20Report%202020.pdf>

26 Wagner M., & Jaime C. (2020). *An Agenda for Expanding Forecast-Based Action to Situations of Conflict, Working Paper*. <https://www.gppi.net/2020/09/22/an-agenda-for-expanding-forecast-based-action-to-situations-of-conflict>

27 ODI. (2018). *Forecasting Hazards, Averting Disasters: Implementing Forecast-based Early Action at Scale*. <https://odi.org/en/publications/forecasting-hazards-averting-disasters-implementing-forecast-based-early-action-at-scale>

Acción anticipada y protección de la niñez y adolescencia – Desbloquear el potencial para reducir los riesgos de protección en situaciones de emergencia

La acción anticipada es un enfoque importante, ya que los agentes humanitarios y de desarrollo pueden emprender nuevos tipos de actividades de preparación, aprovechando los ahorros sustanciales de costos y de tiempo al actuar antes de las emergencias.²⁸ La creciente evidencia indica un potencial significativo.²⁹

En conjunto, más de 60 países están aplicando enfoques anticipados³⁰, y existe un interés creciente en pasar de los proyectos piloto de pequeña escala hacia la acción anticipada amplificada.³¹ Amplificada significa dedicar más fondos para que más personas puedan recibir asistencia anticipándose a las crisis previsibles, ampliando la cobertura geográfica y los tipos de perturbaciones que pueden preverse, así como la capacidad del sistema para responder colectivamente de manera coordinada.³² La gama de resultados también podría ampliarse más allá de la seguridad alimentaria y la nutrición.³³

La amplificación es también una oportunidad para mejorar, en particular, al incluir la protección de la niñez y adolescencia en el núcleo de la acción anticipada. Sin embargo, hasta ahora, la protección en general y la protección de la infancia en particular rara vez se han incluido en las iniciativas de acción anticipada.³⁴

Datos clave

Solo el 1 % de las alertas Start Fund para anticipación entre octubre de 2016 y noviembre de 2017 se han gastado en protección.³⁵

28 ODI. (2019). *Anticipatory Humanitarian Action: What Role for the CERF? Moving from Rapid Response to Early Action*. <https://www.alnap.org/system/files/content/resource/files/main/12643.pdf>

29 Weingartner, L., Pforr, T., & Wilkinson, E. (2020). *The Evidence Base on Anticipatory Action*. <https://www.wfp.org/publications/evidence-base-anticipatory-action>.

30 FICR. (2020). *Come Heat or High Water: Tackling the Humanitarian Impacts of the Climate Crisis Together, World Disasters Report 2020*. <https://redcross.eu/uploads/files/Latest%20News/World%20Disasters%20Report%202020/World%20Disasters%20Report%202020.pdf>

31 Weingartner, L., & Wilkinson, E. (2019). *Anticipatory Crisis Financing and Action: Concepts, Initiatives, and Evidence*. https://www.disasterprotection.org/s/Evidence_review_Anticipatory_Crisis_Financing_Action.pdf

32 FICR. (2020). *Come Heat or High Water: Tackling the Humanitarian Impacts of the Climate Crisis Together, World Disasters Report 2020*. <https://redcross.eu/uploads/files/Latest%20News/World%20Disasters%20Report%202020/World%20Disasters%20Report%202020.pdf>

33 Feinstein International Center, Universidad de Tufts; Nairobi. (2020). *Towards Anticipatory Information Systems and Action: Notes on Early Warning and Early Action in East Africa*. <https://fic.tufts.edu/publication-item/towards-anticipatory-information-systems-and-action/>

34 ODI. (2019). *Anticipatory Humanitarian Action: What Role for the CERF? Moving from Rapid Response to Early Action*. <https://www.alnap.org/system/files/content/resource/files/main/12643.pdf>

35 Start Fund. (2017). *Crisis Anticipation Window, Annual Report 2017*. <https://start-network.app.box.com/s/5dr4zh0ng0sze2pdlvjfya4b594f1qf>

Inclusión de la protección de la niñez y adolescencia en la acción anticipada

Hasta la fecha, las medidas de anticipación han comprendido desde el fortalecimiento de la capacidad de organización y las actividades programáticas hasta la prestación de socorro alimentario y no alimentario, las transferencias de efectivo y la ampliación de los mecanismos de protección social.³⁶ En general, estas acciones han contribuido a garantizar la continuidad de los servicios esenciales, reduciendo la vulnerabilidad de los y las NNA, las familias y las comunidades, y permitiéndoles evitar recurrir a mecanismos de afrontamiento negativos³⁷, todos ellos con un efecto incidental protector. La evidencia de los proyectos piloto ha puesto aún más de relieve que las intervenciones han permitido a las personas hacer más para prepararse antes de la conmoción prevista y han presentado beneficios psicológicos.³⁸

En su mayor parte, las diferencias de género y otras diferencias, como la edad o la discapacidad, rara vez han sido incorporadas en la previsión o el análisis de los impactos.³⁹

Ejemplo de acción en Perú

En Perú, como parte de su estrategia de acción anticipada, la Cruz Roja ha distribuido ropa de invierno (chaquetas, guantes y calcetines) a los niños y niñas para prevenir la mortalidad infantil durante las olas de frío extremo y las nevadas.⁴⁰



36 ODI. (2018). *Forecasting Hazards, Averting Disasters: Implementing Forecast-based Early Action at Scale*. <https://odi.org/en/publications/forecasting-hazards-averting-disasters-implementing-forecast-based-early-action-at-scale>

37 Save the Children. (2019). *Forecast-based Action at Save the Children, Briefing Note*. https://resourcecentre.savethechildren.net/node/18977/pdf/forecast-based_action_at_save_the_children.pdf.

38 ODI. (2019). *Scaling up Early Action: Lessons, Challenges and Future Potential in Bangladesh*. <https://cdn.odi.org/media/documents/12641.pdf>

39 Feinstein International Center, Universidad de Tufts; Nairobi. (2020). *Towards Anticipatory Information Systems and Action: Notes on Early Warning and Early Action in East Africa*. <https://fic.tufts.edu/publication-item/towards-anticipatory-information-systems-and-action/>

40 FICR. (2019). *Peru Extreme Cold and Snowfall: Early Action Protocol Summary*. [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/EAP2018PE01.Peru Extreme Cold and Snowfall.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/EAP2018PE01.Peru%20Extreme%20Cold%20and%20Snowfall.pdf)

Algunos elementos de la protección de la infancia se han incorporado en las intervenciones de educación, a través de los planes de continuidad de la educación,⁴¹ la enseñanza de mecanismos de protección y afrontamiento a los escolares y al personal docente,⁴² o la identificación de los y las NNA vulnerables y la prestación de apoyo psicosocial en espacios acogedores para NNA.⁴³

Solo recientemente parece haberse incluido la protección de la niñez y adolescencia como una consideración independiente dentro de cualquier marco de anticipación. Esto ocurrió de dos maneras complementarias, a saber, a través de su incorporación e integración en las acciones anticipadas. En el primer caso, la protección de la niñez y adolescencia y la violencia de género se han integrado a través de todas las intervenciones sectoriales mediante la formación y la orientación técnica del personal.^{44,45} Se han desarrollado estrategias específicas de protección de la niñez y adolescencia para mitigar los riesgos relacionados con la sequía por medio de la creación de comités de protección de la niñez y adolescencia,⁴⁶ el entrenamiento de estructuras comunitarias sobre cómo prevenir el abuso, el abandono y la explotación, y la ejecución de campañas regionales de sensibilización para mejorar la presentación de informes y la prestación de apoyo.⁴⁷



41 CERF. (2020). CERF-funded Project, Ethiopia, Anticipatory Action to Mitigate the Negative Effects of Drought Shocks on the Education of Vulnerable Populations (20-RR-CEF-068). <https://cerf.un.org/what-we-do/allocation/2020/summary/20-RR-ETH-46461/20-RR-CEF-068>

42 El Comité Permanente Interinstitucional (IASC). (2018). Inter-Agency Standard Operating Procedures for Early Action to El Niño/La Niña Episodes. <https://www.sheltercluster.org/sites/default/files/docs/ia-enso-sops.pdf>

43 Start Fund. (2017). Crisis Anticipation Window, Annual Report 2017. <https://start-network.app.box.com/s/5dr4zh0ng0sze2pdlvjfya4b594f1qf>

44 CERF. (2021). CERF-funded Project, Ethiopia, Mainstreaming Protection, Child Protection and GBV Across the Anticipatory Action Pilot (21-RR-HCR-004). <https://cerf.un.org/what-we-do/allocation/2021/summary/20-RR-ETH-46461/21-RR-HCR-004>

45 CERF. (2020). CERF-funded Project, Ethiopia, Mainstreaming Protection, Child Protection and GBV Across the Anticipatory Action Pilot (20-RR-FPA-043). <https://cerf.un.org/what-we-do/allocation/2020/summary/20-RR-ETH-46461/20-RR-FPA-043>

46 CERF. (2021). CERF-funded Project, Somalia, Provision of Safe Water, Critical Nutrition Services, Child Protection Support, and Immunization and Emergency Health Care in Drought-affected Districts. (21-RR-CEF-012). <https://cerf.un.org/what-we-do/allocation/2021/summary/21-RR-SOM-47081/21-RR-CEF-012>

47 CERF. (2020). CERF-funded Project, Ethiopia, Anticipatory Action to Prevent Drought-related Child Protection Risks (21-RR-CEF-006). <https://cerf.un.org/what-we-do/allocation/2020/summary/20-RR-ETH-46461/21-RR-CEF-006>

Consideraciones para la acción anticipada

Prevención y mitigación

En la práctica, algunas de las acciones anticipadas de prevención o mitigación pueden parecerse a las actividades de respuesta a emergencias o a las redes de seguridad social sensibles a los impactos, pero se entregan antes, con el objetivo de permitir que la población tome medidas para protegerse a sí misma y a sus pertenencias, reduciendo la necesidad de que las personas utilicen estrategias perjudiciales de afrontamiento.⁴⁸

Acciones anticipadas de prevención y mitigación

Los elementos clave de las medidas anticipadas de prevención y mitigación deberían:

- contribuir a un mayor sentido de dignidad y empoderamiento de los y las NNA garantizando su participación en las decisiones que los afectan;
- disponer de mecanismos de retroalimentación de la comunidad que sean amigables y accesibles a los y las NNA de diversas edades, géneros, habilidades y orígenes;
- responder a las necesidades básicas que, si no se abordan, podrían poner en peligro a los y las NNA y aumentar la dependencia de los hogares a estrategias perjudiciales para hacer frente a las necesidades que pueden poner a los y las NNA en riesgo de violencia, abuso o explotación;
- facilitar el acceso de los y las NNA a los servicios para cubrir necesidades puntuales o específicas e inmediatas, o su acceso a otras intervenciones que formen parte de la respuesta de protección de la infancia; y
- mejorar la dinámica y el bienestar de la familia aliviando la presión financiera, reduciendo la tensión familiar y aumentando las opciones y la participación de los adultos, influyendo así positivamente en el entorno familiar de los y las NNA.

Es importante comprender si las medidas anticipadas en un entorno determinado podrían contribuir a lograr la protección de la niñez y adolescencia y de qué manera. Por ejemplo, los resultados de la protección de la niñez y adolescencia pueden lograrse de manera indirecta,⁴⁹ garantizando que los y las NNA estén y sigan matriculados y asistan regularmente a la escuela. Por lo tanto, es necesario aclarar cómo las intervenciones podrían contribuir a la protección de la niñez y adolescencia y establecer un marco para analizar los vínculos causales entre las intervenciones consideradas y los riesgos e impulsores de la protección de la niñez y adolescencia.

Participación infantil

A fin de comprender la mejor manera de contribuir a la protección de la niñez y adolescencia en la acción anticipada, es fundamental escuchar directamente a los y las NNA desde las primeras etapas. Garantizar la participación significativa de los y las NNA en toda la acción de anticipación es fundamental y un derecho esencial de todos los y las NNA. Los y las NNA son los mejor situados para definir su mejor interés, identificar sus propias soluciones y velar por que las advertencias y las intervenciones sean inclusivas y adaptadas a las necesidades de los y las NNA.

48 Wilkinson, E., Weingärtner, L., Choularton, R., Bailey, M., Todd, M., Kniveton, D., & Cabot Venton, C. (2018). *Forecasting Hazards, Averting Disasters: Implementing Forecast-based Early Action at Scale*. <https://odi.org/en/publications/forecasting-hazards-averting-disasters-implementing-forecast-based-early-action-at-scale>

49 Save the Children. (2017). *Child Outcomes of Cash Transfer Programming: What Works and What Doesn't for Children in Humanitarian and Development Contexts*. https://resourcecentre.savethechildren.net/node/12524/pdf/research_brief_pr6_singles.pdf



Participación infantil: Herramienta de muestra

Para enfoques específicos para la participación de los y las NNA en emergencias, véase **Niños y niñas como aliados en la protección de la niñez durante COVID-19** desarrollado por el Área de Responsabilidad de Protección de la Infancia, CPC Learning Network, IFRC, IICRD y UNICEF.



Vinculación con otros sectores

Dado que los recursos a menudo son limitados y que las normas mínimas de protección de la niñez y adolescencia se aplican en todas las intervenciones, puede ser útil abordar conjuntamente la protección de la infancia con otros sectores, en la medida de lo posible. Por ejemplo, hay una serie de medidas prácticas que pueden adoptarse conjuntamente entre los agentes de la educación y de la protección de la niñez y adolescencia:

- Proteger la infraestructura educativa, identificar ubicaciones alternativas para las escuelas temporales a fin de limitar el uso de las escuelas como refugios temporales, y garantizar que se hagan arreglos alternativos o que se mitigue la situación para permitir que se reanuden las clases donde las escuelas son un área de evacuación central para la comunidad local;
- Evaluar que las rutas de transporte hacia y desde las instalaciones de la escuela sean seguras, comunicar las rutas y horarios seguros;
- Abogar por planes de continuidad educativa y apoyar campañas de concientización educativa sobre la retención escolar, la accesibilidad y la seguridad a nivel comunitario y local;
- Ampliar la enseñanza de mecanismos de protección y afrontamiento a los escolares y al personal docente; y
- Proporcionar apoyo psicosocial en espacios temporales seguros para los y las NNA.

Otro sector en el que se pueden explorar oportunidades es el de la salud. Las acciones pueden incluir:

- Preposición de kits de higiene, dignidad, salud, parto seguro y gestión de violación; y
- Ampliar los sistemas de vigilancia basados en la comunidad.

Ejemplo de acción en Etiopía

En Etiopía, ACNUR ha trabajado con socios de las Naciones Unidas para capacitar al personal e incorporar la protección de la niñez y adolescencia y la prevención de la violencia de género en todas las intervenciones sectoriales de su marco de acción anticipada.⁵⁰

⁵⁰ Naciones Unidas CERF. (2021). *Etiopía. Allocation project summary* | CERF (un.org).

Resumen de acciones para apoyar la inclusión de la protección de la niñez y adolescencia en la acción anticipada

Los resultados de la protección de la niñez y adolescencia⁵¹ pueden incluirse en diversas etapas del desarrollo de la acción anticipada, por ejemplo, dentro de cada componente del marco de acción anticipada. Para ello, es necesario determinar las acciones que son impactantes, factibles y operativamente listas para ser implementadas, y luego identificar el mejor pronóstico y los desencadenantes.⁵² La estrecha colaboración y el intercambio de conocimientos entre sectores que a menudo trabajan por separado es clave en este proceso. La coordinación entre las partes interesadas que operan a diferentes escalas debe garantizar que la combinación correcta de medidas se tome a tiempo para minimizar los efectos de los desastres y reducir los riesgos a largo plazo.⁵³

Diez medidas clave para incluir la protección de la niñez y adolescencia como parte de las medidas anticipadas:

- 1. Desarrollar acciones anticipadas sensibles a la protección de la niñez y adolescencia e identificar los indicadores relevantes en el diseño y desarrollo de los desencadenantes de acciones anticipadas.** Por ejemplo, los indicadores relacionados con el seguimiento de los primeros signos de deterioro, tales como las interrupciones en la prestación de servicios,⁵⁴ el aumento de los y las NNA que abandonan la escuela,⁵⁵ los y las NNA reclutados por grupos armados, o que trabajan, o el aumento del matrimonio infantil, son relevantes para señalar estrategias negativas de supervivencia⁵⁶ en crisis de inicio lento e iniciar el apoyo a las familias y las comunidades.
- 2. Contextualizar y traducir las alertas tempranas en los riesgos infantiles esperados.**⁵⁷ Esto requiere comprender cómo los peligros interactúan con las vulnerabilidades y la exposición de los y las NNA para predecir los posibles impactos.⁵⁸ Se debe realizar un análisis de vulnerabilidad y capacidad centrada en los y las NNA para ayudar en la priorización de áreas geográficas y de NNA con mayor riesgo. Posteriormente, la información de impacto puede utilizarse para determinar las acciones iniciales adecuadas a tomar en las áreas específicas⁵⁹ y para la selección de los grupos objetivos.⁶⁰
- 3. Asegurar la participación significativa de NNA** de diversas edades, géneros, habilidades, orígenes étnicos y comunidades para identificar las principales prioridades y barreras de protección, y para desarrollar y hacer accesibles mensajes amigables para los y las NNA.

51 Los resultados en la protección infantil se logran cuando el riesgo para el NNA afectado se reduce como resultado de una intervención o actividad.

52 CERF. *Actualización de acción anticipada, reunión de grupo asesor de CERF, 1 de junio de 2020.*

[https://cerf.un.org/sites/default/files/resources/Anticipatory Action Update.pdf](https://cerf.un.org/sites/default/files/resources/Anticipatory%20Action%20Update.pdf)

53 Wilkinson, E., Weingärtner, L., Choularton, R., Bailey, M., Todd, M., Kniveton, D., & Cabot Venton, C. (2018). *Forecasting Hazards, Averting Disasters: Implementing Forecast-based Early Action at Scale.* <https://odi.org/en/publications/forecasting-hazards-averting-disasters-implementing-forecast-based-early-action-at-scale>

54 Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). (2020). *Humanitarian Action 2021 Overview.*

https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/PAGES-UNFPA_HAO2021_Report_Updated_6_Dec.pdf

55 Save the Children. (2019). *Forecast-based Action at Save the Children, Briefing Note.*

https://resourcecentre.savethechildren.net/node/18977/pdf/forecast-based_action_at_save_the_children.pdf

56 Banco Mundial. (2019). *The Chronology of a Disaster: A Review and Assessment of the Value of Acting Early on Household Welfare.*

<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/31721>

57 ODI. (2019). *Scaling up Early Action: Lessons, Challenges and Future Potential in Bangladesh.* <https://cdn.odi.org/media/documents/12641.pdf>

58 Oxley, M. (2019). *Putting People at the Centre of Early Action, A Start Network Position Paper.*

<https://start-network.app.box.com/s/cf402y8twcoempqq4xsie0pigf3mxjyn>

59 Oxley, M. (2019). *Putting People at the Centre of Early Action, A Start Network Position Paper.*

<https://start-network.app.box.com/s/cf402y8twcoempqq4xsie0pigf3mxjyn>

60 La orientación es el proceso que determina cuáles individuos u hogares son elegibles para recibir asistencia abordando sus necesidades y apoyando sus capacidades y derechos. Los niños deben considerarse automáticamente en la selección de los grupos objetivo.

4. **Identificar categorías de NNA con alto riesgo de necesidades de protección** a través de consultas con NNA y partes interesadas locales clave, revisando los datos existentes y aprendiendo de emergencias pasadas. Priorizar la acción para estos NNA.
5. **Facilitar la coordinación local y la planificación conjunta** entre los ministerios gubernamentales pertinentes, los profesionales de la protección de la infancia y la educación, las ONG internacionales y nacionales, las Naciones Unidas y las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, así como expertos técnicos y científicos. Continuar la coordinación y la planificación conjunta en todas las fases de una respuesta de emergencia y en la recuperación.
6. **Crear conciencia entre las partes interesadas para mejorar la acción conjunta.** Por ejemplo, sensibilizar a los agentes de acción anticipada sobre la necesidad de considerar la protección de la niñez y adolescencia. Además, educar a los profesionales de la protección de la infancia sobre la acción anticipada e involucrarlos en el proceso. Así mismo, comunicarse ampliamente en las comunidades locales sobre los riesgos de protección de la niñez y adolescencia y los servicios de apoyo locales.
7. **Establecer vínculos prácticos entre la protección de la infancia y otros sectores en la medida de lo posible.** Por ejemplo, dar prioridad a las formas en que los sectores de la protección de la niñez y adolescencia, la educación y la salud se refuerzan mutuamente en la acción anticipada.
8. **Revisar las leyes, políticas y regulaciones locales y nacionales de protección de la niñez y adolescencia** para comprender las obligaciones legales y para asegurar que las acciones anticipadas se alineen con las obligaciones legales y las apoyen.
9. **Velar por que los mecanismos de salvaguardia de la infancia estén implementados** entre los organismos que interactúan con los y las NNA. Los mecanismos de protección de la infancia pueden incluir la detección de todo el personal que interactúa con los y las NNA; la prestación de reuniones informativas; contar con líneas internas de presentación de informes de la organización; la amplia disponibilidad de vías de remisión para la protección de la niñez y adolescencia, la violencia sexual y de género y la salud mental y el apoyo psicosocial; la aplicación de mecanismos de retroalimentación de la comunidad adaptados a las actividades de los y las NNA; y contar con protocolos de apoyo a los sobrevivientes.
10. **Evaluar los efectos de las medidas de anticipación en la protección de la niñez y adolescencia;** en particular, desarrollar indicadores específicos para medir el impacto. Además, promover la participación y el liderazgo de los y las NNA en el diseño y la ejecución de las evaluaciones.

Apéndice: Definiciones

Acción anticipada

La acción anticipada se refiere a las acciones tomadas con anticipación a una crisis basándose en la exposición histórica o los riesgos previstos.⁶¹

Niños, niñas y adolescentes

Niños, niñas y adolescentes se refiere a un ser humano menor de 18 años, independientemente de la definición legal aplicable del término en el país correspondiente.⁶²

Participación de niños, niñas y adolescentes

La participación de niños, niñas y adolescentes se refiere a la manifestación del derecho de todo niño, niña y adolescente a expresar su opinión, a que se le preste la debida atención, a influir en la adopción de decisiones y a lograr el cambio. Es la participación informada y voluntaria de todos los niños, niñas y adolescentes, incluidos los más marginados y los de diferentes edades, géneros y discapacidades, en cualquier asunto que les concierne.⁶³

Preparación

La preparación consiste en actividades y medidas adoptadas antes de una crisis para garantizar una respuesta efectiva al impacto de los peligros, incluida la emisión de advertencias tempranas oportunas y efectivas y la evacuación temporal de las personas y la propiedad de lugares amenazados.⁶⁴

Preparación basada en impacto (también llamados servicios de advertencia basados en el impacto)

Un pronóstico de las consecuencias potenciales de un evento hidrometeorológico, en términos de sus efectos en las personas, la infraestructura, etc. Estos tipos de pronósticos y advertencias están diseñados para proporcionar información detallada precisamente respecto a quién o qué está expuesto y es vulnerable al peligro particular. Para los servicios de pronóstico y advertencia de impacto, la exposición se considera explícitamente junto con el peligro y la vulnerabilidad (OMM 2016). Este tipo de servicio cambia el paradigma de pronósticos de peligros (lo que SERÁ el clima) hacia la integración del riesgo (lo que HARÁ el clima).⁶⁵

Protección de la niñez y adolescencia

La protección de la niñez y adolescencia es la prevención del abuso, el abandono, la explotación y la violencia contra los niños, niñas y adolescentes y la respuesta ante ellos.⁶⁶

Resultados de la protección de la niñez y adolescencia

Resultados de la protección de la niñez y adolescencia se logran cuando el riesgo para el niño, la niña o el/la adolescente afectado se reduce como resultado de una intervención o actividad.

61 El Banco Mundial, <https://www.worldbank.org/en/programs/famine-early-action-mechanism>

62 OHCHR. *Convention on the Rights of the Child*; and IFRC. (2021). *Child Safeguarding Policy. Child safeguarding – International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (ifrc.org)*

63 La Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria. (2019). *Minimum Standards for Child Protection in Humanitarian Action*. <https://alliancceppha.org/en/cpms>

64 La Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria. (2019). *Minimum Standards for Child Protection in Humanitarian Action*. <https://alliancceppha.org/en/cpms>

65 FICR. (2020). *Finance-based Forecasting Practitioners Manual: Glossary of Terms for Forecast-based Financing*. <https://manual.forecast-based-financing.org/en/chapter/glossary>

66 La Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria. (2019). *Minimum Standards for Child Protection in Humanitarian Action*. <https://alliancceppha.org/en/cpms>

67 DFAT. (2017). *Child Protection Policy 2017*. <https://www.dfat.gov.au/about-us/publications/pages/child-protection-policy>

Salvaguarda de la infancia

La salvaguarda de la infancia se refiere a la obligación general de una organización de personal, socios, proveedores y contratistas en garantizar que el diseño y la entrega de programas y programas organizativos estén en los mejores intereses del NNA, no exponga a los y las NNA a los impactos adversos, incluido el riesgo de violencia, abuso, explotación o negligencia y que cualquier preocupación sobre la seguridad de los y las NNA dentro de las comunidades donde trabajan sea informada y atendida adecuadamente.⁶⁷



67 DFAT. (2017). *Child Protection Policy 2017*. <https://www.dfat.gov.au/about-us/publications/pages/child-protection-policy>

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y DE LA MEDIA LUNA ROJA

Humanidad

El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, nacido del deseo de prestar asistencia a los heridos en el campo de batalla sin discriminar su origen, trabaja, en su capacidad internacional y nacional, para prevenir y aliviar el sufrimiento humano dondequiera que se encuentre. Su propósito es proteger la vida y la salud y asegurar el respeto por los seres humanos. Promueve el entendimiento mutuo, la cooperación y la paz duradera entre todos los pueblos.

Imparcialidad

No discrimina por nacionalidad, raza, creencias religiosas, clase u opiniones políticas. Se esfuerza por aliviar el sufrimiento de las personas, guiándose solamente por sus necesidades, y por dar prioridad a los casos más urgentes.

Neutralidad

Para ganarse la confianza de todo el mundo, el Movimiento no puede tomar partido en hostilidades ni participar en ningún momento en controversias de carácter político, racial, religioso o ideológico.

Independencia

El Movimiento es independiente. Aunque las Sociedades Nacionales son auxiliares de los servicios humanitarios de sus gobiernos y están sujetas al marco legal de sus respectivos países, deben mantener siempre su autonomía para poder actuar en todo momento de acuerdo con los principios del Movimiento.

Servicio voluntario

Es un movimiento de socorro voluntario no motivado de ninguna manera por intereses monetarios.

Unidad

Solo puede haber una Cruz Roja o una Media Luna Roja en un país. Debe estar abierta a todo el mundo. Debe llevar a cabo su labor humanitaria por todo el territorio.

Universalidad

El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, en el que todas las sociedades tienen el mismo estatus y comparten los mismos deberes y responsabilidades para ayudarse mutuamente, actúa a escala global.



La visión de la FICR es inspirar, alentar, facilitar y promover en todo momento todas las actividades humanitarias de las Sociedades Nacionales en todas sus formas, con el fin de prevenir y aliviar el sufrimiento humano y fomentar así el mantenimiento y la promoción de la dignidad humana y la paz en el mundo.